

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ
(Росрыболовство)

«УТВЕРЖДАЮ»

Руководитель Федерального
агентства по рыболовству



И.В. Шестаков
2021 г.

**Программа проведения семинара
«СОВРЕМЕННЫЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ И НАУЧНЫЕ
АСПЕКТЫ УСТАНОВЛЕНИЯ МОРСКИХ ОХРАНЯЕМЫХ РАЙОНОВ В
ЗОНЕ КОНВЕНЦИИ АНТКОМ» (г. Калининград, 2021 г.)**

«СОГЛАСОВАНО»

Заместитель Руководителя Федерального
агентства по рыболовству

В.И. Соколов

« _____ » _____ 2021 г.

«РАЗРАБОТАНО»

Директор ФГБНУ «ВНИРО»



К.В. Колончин

« _____ » _____ 2021 г.

Москва, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
ВВЕДЕНИЕ	3
ПРОГРАММА СЕМИНАРА «СОВРЕМЕННЫЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ И НАУЧНЫЕ АСПЕКТЫ УСТАНОВЛЕНИЯ МОРСКИХ ОХРАНЯЕМЫХ РАЙОНОВ В ЗОНЕ КОНВЕНЦИИ АНТКОМ»	6
ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ СЕМИНАРА «СОВРЕМЕННЫЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ И НАУЧНЫЕ АСПЕКТЫ УСТАНОВЛЕНИЯ МОРСКИХ ОХРАНЯЕМЫХ РАЙОНОВ В ЗОНЕ КОНВЕНЦИИ АНТКОМ»	7

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время под морским охраняемым районом (МОР) понимается район, в котором ограничены любая или все виды антропогенной деятельности и предназначенный для поддержания в надлежащем состоянии морской среды или ресурсов, имеющих культурную или историческую ценность.

Впервые вопрос о создании системы морских охраняемых районов (МОРов) в Мировом океане был поднят в 1992 г. в г. Рио-де-Жанейро (Бразилия) при создании Конвенции по биологическому разнообразию. В дальнейшем на Международном Саммите ООН по устойчивому развитию, состоявшемся в г. Йоханнесбурге (ЮАР) в 2002 г. (World Summit on Sustainable Development, Johannesburg, 2002) было предложено распространить систему МОР в Мировом океане, в том числе и на антарктические районы.

На практике существуют несколько видов морских охраняемых районов, в том числе: морские заповедные зоны, особо уязвимые морские районы (ОУМР), охраняемый район или зоны, где необходимо охранять морское биоразнообразие, морской охраняемый район в контексте рыболовства.

В международном праве нет общепринятого определения Морского охраняемого района. Тематика создания МОР регулярно рассматривается на сессиях Генеральной ассамблеи ООН, а также в докладах Генерального Секретаря ООН «Морской океан и морское право», отмечая, что при создании МОР в районах Мирового океана должны быть соблюдены нормы международного права (в частности, с учетом положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.). Подчеркивается особая значимость правовых рамок создания МОР в зонах за пределами национальной юрисдикции. Согласно резолюции Генеральной Ассамблеи ООН №66/288 от 2012 г. предположительно к 2020 году морскими охраняемыми районами для достижения целей устойчивого рыболовства должно быть охвачено не менее 10% прибрежных и морских районов. Вопросы разработки международного юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биоразнообразия за пределами действия национальной юрисдикции рассматриваются как на сессиях Генеральной ассамблеи ООН, так и рядом региональных организаций (МОК ЮНЕСКО, НЕАФК и др.).

В настоящее время вопросы международно-правового статуса и режима МОР в контексте рыболовства наиболее остро стоят в зоне Конвенции по сохранению живых морских ресурсов Антарктики (АНТКОМ). В 2009 году АНТКОМ принял программу по разработке репрезентативной системы морских охраняемых районов (МОРов), охватывающих практически всю зону Конвенции для сохранения морского биоразнообразия, хотя целью Конвенции АНТКОМ (1980 г.) является сохранение морских живых ресурсов Антарктики. В настоящее время в зоне Конвенции существует два морских охраняемых района

(МОР на южном шельфе Южных Оркнейских островов, МОР региона моря Росса), а также подготовлены проекты на установлении МОР в районе моря Уэдделла, МОР в Восточной Антарктике и МОР в западной части Антарктического полуострова и южной части дуги Скотия. Суммарная акватория, охватываемая указанными пятью МОР, составит не менее 25% зоны Конвенции, закрывая районы традиционных и потенциальных международных антарктических промыслов за пределами действия национальной юрисдикции.

Российская делегация на сессиях АНТКОМ XXXIV-XXXIX неоднократно указывала на отсутствие определения понятия морского охраняемого района АНТКОМ, на котором должна основываться вся правовая деятельность Комиссии в отношении создания таких районов. Ни Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики, ни Мера по сохранению АНТКОМ 91-04 "Общая система для создания морских охраняемых районов АНТКОМ" не содержат данного определения. Помимо этого, общая Мера по сохранению 91-04 (2011) не содержит достаточного количества мер процедурного и имплементарного характера для установления и регулирования МОР Комиссией. Таким образом, прежде чем создавать МОР в Антарктике, необходимо разработать и согласовать с международным сообществом правовое определение этого понятия, а также выработать правила процедуры создания МОР, принципы необходимости и достаточности их границ, площадей и сроков действия, процедур отчетности и закрытия МОР в случае достижения целей или неэффективности МОР.

Исходя из длительных сроков существования принятых МОР, активизации установления новых МОР в пределах практически всего конвенционного района, процесс необоснованного создания МОР угрожает геополитическому присутствию Российской Федерации в Антарктике.

Интересам Российской Федерации отвечает пространственное управление с использованием компонента МОР в случае, если МОР будут создаваться в рамках согласованной системы на основе объективных и достаточных научных данных, четких и прозрачных критериев и рекомендаций, подробной биорегионализации Южного океана.

Российская Федерация в духе сотрудничества активно участвует в разработке научно обоснованных мер, направленных на сохранение морских живых ресурсов и уникальных экосистем в Антарктике. За последние шесть лет российская делегация представила на сессиях АНТКОМ более 40 документов, отражающих ее позицию о предложениях по выделению МОР в зоне АНТКОМ.

Принимая во внимание вышеизложенное, предлагается провести семинар, на котором рассмотреть современные международно-правовые и научные аспекты установления морских охраняемых районов в зоне Конвенции АНТКОМ в контексте проблематики МОР в Мировом океане и по итогам семинара принять

резолюцию в поддержку позиции Российской Федерации по установлению МОР в Южном океане.

Семинар «Современные международно-правовые и научные аспекты установления морских охраняемых районов в зоне Конвенции АНТКОМ» предлагается провести на базе Атлантического филиала ФГБНУ «ВНИРО» («АтлантНИРО») продолжительностью одни сутки. Срок проведения семинара - летний период 2021 года.

Предполагается, что в работе семинара примут участие специалисты: Федерального Агентства по рыболовству; МИД; МИН Природы, ФГБНУ «ВНИРО» и его филиалов, включая Атлантический филиал «АтлантНИРО», Азово-Черноморский филиал «АзНИИРХ», Тихоокеанский филиал «ТИНРО», ряда рыбопромысловых организаций, заинтересованных в участии в антарктических промыслах; Института океанологии имени Ширшова РАН, института Арктики и Антарктики РАН, а также представителя российского филиала Фонда Дикой Природы в качестве наблюдателя.

**ПРОГРАММА СЕМИНАРА «СОВРЕМЕННЫЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ
И НАУЧНЫЕ АСПЕКТЫ УСТАНОВЛЕНИЯ МОРСКИХ ОХРАНЯЕМЫХ
РАЙОНОВ В ЗОНЕ КОНВЕНЦИИ АНТКОМ»**

Время	Темы выступлений	Докладчики
9.30-10.00	Открытие семинара. Приветственное слово	Соколов В.И., к.б.н., заместитель Руководителя Федерального агентства по рыболовству
10.00-10.40	1. Международно-правовые аспекты установления морских охраняемых районов в Мировом океане	Бекашев К. А, д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой международного права МГЮА Бекашев Д.К. д.ю.н., начальник отдела международного рыболовного права ФГБНУ "ВНИРО" Беляев В.Н. д.б.н., руководитель департамента Международного сотрудничества ФГБНУ «ВНИРО»
10.40-11.20	2. Международный правовой статус и режим МОР, созданных за пределами действия зон национальной юрисдикции в Мировом океане (обзор существующих МОР в Мировом океане за исключением зоны Конвенции АНТКОМ):	Бекашев К. А, д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой международного права МГЮА Бекашев Д.К. д.ю.н., начальник отдела международного рыболовного права ФГБНУ "ВНИРО" Беляев В.Н. д.б.н., руководитель департамента Международного сотрудничества ФГБНУ «ВНИРО»
11.20-11.40	3. Современное состояние и проблемы установления системы морских охраняемых районов в зоне Конвенции АНТКОМ.	Касаткина С.М. к.т.н., нач. отдела Атлантического филиала ФГБНУ ВНИРО «АтлантНИРО»
11.40-12.00	4. Научные вопросы установления и функционирования существующих МОР; предложения по созданию новых МОР в зоне Конвенции АНТКОМ	Касаткина С.М. к.т.н., нач. отдела Атлантического филиала ФГБНУ ВНИРО «АтлантНИРО»
13.00-13.20	5. Вопросы деятельности АНТКОМ по установлению системы МОР в контексте проблематики создания МОР в Мировом океане в деятельности ООН и других международных организаций	Беляев В.Н. д.б.н., руководитель департамента Международного сотрудничества ФГБНУ «ВНИРО»
13.20-13.40	6. Позиция Российской Федерации в отношении установления МОР в зоне АНТКОМ. Меры процедурного и имплементационного характера для регламентирования единого процесса научно-обоснованного	Кременюк Д.И. зам. начальника Управления флота, портов и международного

	установления МОР и регулирования его функционирования Комиссией АНТКОМ.	сотрудничества
13.40-14.30	8. Резолюция по итогам проведения семинара	Соколов В.И., к.б.н., заместитель Руководителя Федерального агентства по рыболовству
Закрытие семинара		

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ СЕМИНАРА «СОВРЕМЕННЫЕ
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ И НАУЧНЫЕ АСПЕКТЫ УСТАНОВЛЕНИЯ
МОРСКИХ ОХРАНЯЕМЫХ РАЙОНОВ В ЗОНЕ КОНВЕНЦИИ АНТКОМ».**

Председатель организационного комитета:

Соколов В.И., к.б.н., Заместитель Руководителя Федерального агентства по рыболовству

Заместители председателя организационного комитета:

Бандурин К.В., к.б.н., руководитель Атлантического филиала ФГБНУ «ВНИРО»
(«АтлантНИРО»)

Баранов А.А., к.б.н., зам. Начальника Управления науки и аквакультуры

Беляев В.А., д.б.н., руководитель департамента Международного сотрудничества ФГБНУ
«ВНИРО»

Колончин К.В., к.э.н., директор ФГБНУ «ВНИРО»

Кременюк Д.И., зам. начальника Управления флота, портов и международного
сотрудничества

Секретарь организационного комитета:

Козлов Д.А., ученый секретарь, к.б.н., Атлантический филиал ФГБНУ «ВНИРО»
(«АтлантНИРО»)

Члены организационного комитета:

Касаткина С.М., к.т.н., нач. отдела, Атлантический филиал ФГБНУ «ВНИРО»
(«АтлантНИРО»)

Краснобородько О.Ю., зав. лабораторией, Атлантический филиал ФГБНУ «ВНИРО»
(«АтлантНИРО»)

Шнар В.Н., к.г.н., ст.н. сотрудник, Атлантический филиал ФГБНУ «ВНИРО»
(«АтлантНИРО»)

Махин Р.Е., администратор вычислительной сети, Атлантический филиал ФГБНУ
«ВНИРО» («АтлантНИРО»)

Ионика Р.В., советник руководителя, Атлантический филиал ФГБНУ «ВНИРО»
(«АтлантНИРО»)

Чернега Г.А., к.г.н., заведующая отделом международного сотрудничества,
Атлантический филиал ФГБНУ «ВНИРО» («АтлантНИРО»)