

РЕЗОЛЮЦИЯ

Участники межотраслевого семинара «Современные международно-правовые и научные аспекты установления морских охраняемых районов в зоне Конвенции АНТКОМ», проведенного 13 августа 2021 года, включая специалистов Федерального агентства по рыболовству; МИД России; Минприроды России, ФГБНУ «ВНИРО» и его филиалов (Атлантический филиал «АтлантНИРО», Азово-Черноморский филиал «АзНИИРХ», Тихоокеанский филиал «ТИНРО»), ряда рыбопромысловых организаций, заинтересованных в участии в антарктических промыслах; Института океанологии имени Ширшова РАН, ФГБУ «Арктический и антарктический научно-исследовательский институт», «Всемирного фонда дикой природы» в преддверии 40-й сессии Комиссии АНТКОМ, напоминая, что:

- необходимо следовать Статье IX.1(f) и 2(g) Конвенции АНТКОМ, согласно которой меры по сохранению, сформулированные на основе наилучших имеющихся научных данных, могут устанавливать открытие и закрытие районов, регионов или подрегионов в целях научного изучения или сохранения, включая особые зоны охраны и научного изучения;
- целью Конвенции АНТКОМ является сохранение морских живых ресурсов Антарктики, при этом, что сохранение включает рациональное использование в соответствии с положениями Конвенции и природоохранными принципами в Статье II;
- Комиссия одобрила программу работы Научного комитета по разработке репрезентативной системы морских охраняемых районов (МОР) с целью сохранения морского биоразнообразия в зоне действия Конвенции для содействия достижению цели Конвенции и в соответствии с принятым в 2002 г. Всемирным саммитом по устойчивому развитию решением добиться создания репрезентативной сети МОР к 2012 г.;

и сознавая необходимость реализации целей АНТКОМ, направленных на сохранения морских живых ресурсов Антарктики и базирующихся на современных научных данных, в т.ч. и для осуществления разработки репрезентативной системы МОР АНТКОМ,

Приняли следующую резолюцию:

Российская Федерация в духе сотрудничества активно участвует в разработке научно обоснованных мер, направленных на сохранение морских живых ресурсов и уникальных экосистем в Антарктике.

В настоящее время вопросы международно-правового статуса и режима МОР в контексте рыболовства наиболее остро стоят в зоне Конвенции по сохранению живых морских ресурсов Антарктики (АНТКОМ). В 2009 году АНТКОМ принял программу по разработке репрезентативной

системы морских охраняемых районов (МОРов), охватывающих практически всю зону Конвенции для сохранения морского биоразнообразия, хотя целью Конвенции АНТКОМ (1980 г.) является сохранение морских живых ресурсов Антарктики. В настоящее время в зоне Конвенции существует два МОР (МОР на южном шельфе Южных Оркнейских островов, МОР региона моря Росса), а также подготовлены проекты на установлении МОР в районе моря Уэдделла, МОР в Восточной Антарктике и МОР в западной части Антарктического полуострова и южной части дуги Скотия.

Как отмечалось, задача разработки репрезентативной системы МОР к 2012 г. включена в резолюцию Йоханнесбургской политической декларации по устойчивому развитию, включенной в отчет Всемирного саммита ООН по устойчивому развитию 2002 г., а также позднее в соответствующую резолюцию саммита 2012 г. Тем не менее, в соответствующих документах подчеркивается, что создание сети МОР осуществляется в соответствии с международным правом и на основе научной информации. Более того, затрагиваемые вопросы отнесены к биологическому разнообразию в целом, определение которого не ограничивается только сферой ведения АНТКОМ или иной региональной рыбохозяйственной организации.

В соответствии со Статьей IX Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики 1980 года предусмотрено учреждение «закрытых зон, районов или подрайонов для целей научного изучения или сохранения, включая особые зоны охраны и научного изучения». Российская делегация на сессиях АНТКОМ указала на отсутствие в настоящее время международного определения понятия морского охраняемого района АНТКОМ, на котором, по ее мнению, должна основываться вся правовая основа деятельности Комиссии в отношении создания таких районов. Ни Конвенция по сохранению морских живых ресурсов Антарктики 1980 года, ни общая Мера по сохранению АНТКОМ 91-04 «Общая система для создания морских охраняемых районов АНТКОМ» не содержат данного определения.

Согласно статье 117 Конвенции ООН по морскому праву 1982 года существует обязанность всех государств принимать такие меры или сотрудничать с другими государствами в принятии в отношении своих граждан таких мер, какие окажутся необходимыми для сохранения живых ресурсов открытого моря.

В данном контексте, прежде чем создавать новые МОР в районе регулирования АНТКОМ, необходимо прогрессивное развитие и кодификация норм права в данном направлении (установление МОР за пределами национальной юрисдикции), включая принятие четкого определения МОР, согласование методов, критериев и процедуры их установления.

Также, исходя из длительных сроков существования уже принятых МОР в районе Южных Оркнейских островов и море Росса, требуется проведение полного анализа достижения каких-либо целей, заявленных при создании этих МОР, при том понимании, что их функционирование не сопровождается надлежащими научными исследованиями.

Кроме того, в зоне действия АНТКОМ можно выделить статистический подрайон 48.3 (Южная Георгия), где в части регулирования промысла требуются большие ограничения.

Вместе с тем можно отметить, что пространственное управление с использованием компонента МОР в случае, если МОР будут создаваться в рамках согласованной системы на основе объективных и достаточных научных данных, четких и прозрачных критериев и рекомендаций, подробной биорегионализации Южного океана, сбалансированного сохранения и рационального использования его морских биоресурсов является практически применимым в определенных случаях.

Исходя из изложенного, участники семинара поддерживают объективность подхода российской делегации на сессиях АНТКОМ и отмечают, что создание МОР для пространственного управления в зоне Конвенции требует дополнительной проработки аспектов процедурного и имплементационного характера для установления и функционирования МОР в рамках согласованного подхода на основе объективных и достаточных научных данных, четких и прозрачных критериев, которые должны быть закреплены в мерах по сохранению АНТКОМ, и предварять установление новых МОР и являться основой для функционирования существующих МОР.