

Необходимо ли Российской Федерации направлять инспекторов в Антарктику для проверки промысловых судов стран – членов АНТКОМ, работающих на промысле криля и клыкача?

Канд. биол. наук **А.Ф. Петров**,
канд. техн. наук **С.М. Касаткина** – Атлантический научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии (ФГБНУ «АтлантНИРО»), г. Калининград

[@ megaklark@inbox.ru](mailto:megaklark@inbox.ru); ks@atlantniro.ru

Ключевые слова: АНТКОМ, инспекция, клыкачи, криль



Рассматривается вопрос инспекции промысловых судов в зоне АНТКОМ, включая статус инспектора и его назначение, права и обязанности. Проведен анализ инспектирования промысловых судов в период 2003–2016 гг. Обсуждаются перспективы подготовки и участия российских инспекторов в работе инспекционной системы АНТКОМ.

Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ) – межправительственная организация, учрежденная международной конвенцией с целью сохранению морских живых ресурсов Антарктики при их рациональном использовании. Задача Конвенции – сохранение не только эксплуатируемых видов, но и всех видов, входящих в морскую экосистему Антарктики. Для достижения этой цели Комиссия ежегодно рассматривает промысловую и научно-исследовательскую деятельность в зоне действия Конвенции, выносит решения и рекомендации относительно сбора и представления данных, принимает меры по регулированию промысла и другие меры в отношении сохранения биоразнообразия морских живых ресурсов и экосистем Антарктики. Контроль за соблюдением мер, принятых Комиссией для достижения ее целей, имеет первоочередное значение в выполнении положений Конвенции. Реализация такого контроля возложена на инспекционную систему АНТКОМ.

В 1988 г. на VII совещании Комиссии были выработаны и утверждены положения и текст инспекционной системы и наблюдения, согласно со статьей XXIV Конвенции, имеющие целью проверку соблюдения действующих Мер по сохранению (CCAMLR -VII (п. 124)) [1]. Основной целью инспекционной системы АНТКОМ является содействие в проведении Договаривающимися Сторонами всестороннего инспектирования судов, ведущих промысел в зоне Конвенции. Инспекционная система предусматривает следующее:

- процедуры назначения инспекторов;
- права и обязанности инспекторов;
- процедуры поднятия на борт инспекторов и инспектирования;

- представление отчетов об инспекциях;
- санкции, основанные на доказательствах, полученных в рамках Инспекционной системы.

| Статус инспектора и порядок его назначения |

Каждое государство – участник Конвенции может назначить инспекторов. Инспекторы являются гражданами назначающей их Договаривающейся Стороны и во время выполнения инспекции находятся под юрисдикцией исключительно этой Договаривающейся Стороны. Квалификация каждого из назначенных инспекторов удостоверяется назначившей его страной-членом. Инспектор должен изъясняться на языке государства флага судна, на котором он ведет свою деятельность, быть знаком с промысловой и научно-исследовательской деятельностью, с положениями Конвенции и действующими Мерами по сохранению (МС) [2]. Списки инспекторов на промысловый сезон утверждаются на национальном уровне и передаются Комиссии и в Секретариат, не позднее чем через четырнадцать дней после назначения. Секретариат АНТКОМ ведёт реестр официально назначенных инспекторов и после ежегодного совещания Комиссии направляет реестр инспекторов каждой из Договаривающихся Сторон. Этот список также публикуется на официальном сайте АНТКОМ.

| Права и обязанности инспекторов |

Судно, на котором находятся инспекторы, должно иметь вымпел АНТКОМ, оповещающий промысловые суда о нахождении на борту инспекторов. Инспекторы имеют право подниматься на борт промысловых или научно-промышленных судов, находящихся в районе действия Конвенции, с целью проверки их деятельности, в

Таблица 1. Количество судов, проверенных инспекцией в районах АНТКОМ в период с 2003 по 2016 годы

Район	Годы													
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
48.3	8	11	10	13	22	11	6	10	11	2	12	18	9	*
58.4.3	-	-	-	5	3	-	2	-	-	1	-	-	-	-
48.1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	2	2
58.5.1	-	-	-	-	-	1	1	-	-	1	-	-	-	-
58.4.1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-
88.1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	7	6	6	11

* в Подрайоне 48.3 промысел клыкача разрешен с апреля по начало сентября (MC 41-02 от 2015 г.), а промысел криля традиционно ведется с конца июня



Рисунок 1. Новозеландское военное судно береговой охраны, инспектирующее море Росса (2012-2016 гг.)

соответствии с представленной нотификацией и действующими Мерами по сохранению. Инспекторы имеют право инспектировать улов, сети и прочие орудия лова, а также промысловую и научно-исследовательскую деятельность. Каждый инспектор должен иметь удостоверение, выданное по утвержденной Комиссией форме. Все исследуемые вопросы в ходе инспекции должны быть направлены только на выяснение соблюдения государством флага действующих Мер по сохранению. Инспектор имеет право делать фотографии или проводить видеосъемку, необходимую для документального подтверждения предполагаемых нарушений. Инспекция должна проводиться так, чтобы вмешательство или неудобство, причиняемые работе судна, были минимальны. По завершению инспекции инспектор составляет отчет по форме утвержденной АНТКОМ, один экземпляр передается капитану судна, а второй экземпляр и собранные доказательства о нарушениях, если такие были обнаружены, передает назначающей инспектора стране в течение пятнадцати дней. Назначающая сторона-член в свою очередь передает все документы Исполнительному секретарю АНТКОМ.

| Инспектирование судов в зоне Конвенции |

Впервые инспектирование промысловых судов, ведущих лов в зоне Конвенции, было проведено в Атлантическом секторе Антарктики в 2003 г. (табл. 1).

Английскими инспекторами были проинспектированы 8 судов, ведущих лов патагонского клыкача под флагами Чили, Японии, Испании, Российской Федерации и Южной Африки в районе о. Южная Георгия (Подрайон 48.3). Район Южной Георгии находится под юрисдикцией Великобритании и контролируется ее инспекторами ежегодно, начиная с 2003 года. В 2012 г. в районе Южных Шетландских островов (Подрайон 48.1) инспекторами из Великобритании было проинспектировано судно «Insung Ho», ведущее промысел криля под флагом Республики Корея.

В Индоокеанском секторе Антарктики первая инспекция была проведена в 2006 г. в Подрайоне 58.4.3 (банки Обь и Лена) (табл.1). Были проинспектированы 5 судов, работающих на промысле антарктического клыкача под флагом Китая и Испании. В 2008 г. в Подрайоне 58.5.1 (о. Кергелен) было проверено судно «Antillas Reefer» под флагом Намибии, участвующее в промысле патагонского клыкача в исключительной экономической зоне Франции. В 2012 г. в море Моусона (58.4.1) австралийскими инспекторами проверено испанское судно «Tronio», которое выполняло научно-исследовательскую программу.

В Тихоокеанском секторе Антарктики (Подрайон 88.1) инспектирование промысловых судов стартовало в 2012 г., тогда было проверено 3 судна (2 судна под флагами Южной Кореи и одно судно под российским флагом), ведущих промысел клыкача в море Росса (Подрайон 88.1). Начиная с 2012 г. здесь было проведено 33 инспекции промысловых судов. До 2016 г. промысловые суда, ведущие лов в Подрайоне 88.1, инспектировали военные суда Новой Зеландия и Австралии. В 2016 г., впервые за 80 лет [3], к ним присоединилось британское военное судно – военный ледокол HMS «Protector».

Участие английского судна в патрулировании моря Росса рассматривается как важное событие, способствующее укреплению инспекционной системы АНТКОМ, о чем свидетельствует внимание, которое было уделено этому событию. Через СМИ было сообщено, что «этим южным летом миссия британского ВМФ заключается в поддержке австралийцев и новозеландцев, патрулирующих эти воды, а также в обеспечении соблюдения Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики в целях предотвращения незаконных промысловых операций в море Росса». Перед началом патрулирования судно HMS «Protector» посетило г. Хобарт (Тасмания, Австралия), где находится штаб-квартира АНТКОМ. На обеде, который дал капитан судна HMS «Protector», среди приглашенных гостей присутствовали:

- ее превосходительство М. Ролингс – Верховный Комиссиат Великобритании,
- военный атташе коммодор Р. Пауэлл – Верховный Комиссиат Великобритании,
- премьер Тасмании – достопочтенный У. Ходжман,
- губернатор Тасмании Ее Превосходительство, профессор К. Уорнер,
- адъютант губернатора подполковник Д. Хьюз,
- заместитель мэра Хобарта Р. Кристи,
- командир С. Портер, ВМФ Австралии,
- директор Австралийского антарктического отдела Н. Гейлс,
- исполнительный секретарь Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики А. Райт,

- главный управляющий Австралийского антарктического отдела Дж. Манди,
- заместитель начальника Департамента по полярным районам при Министерстве иностранных дел и по делам Содружества Г. Берджесс.

В целом, в период с 2003 по 2016 гг. инспекционной системой АНТКОМ было проведено 196 проверок промысловых судов, прежде всего, судов, ведущих промысел клыкача в море Амундсена и море Росса. Всего выявлено 104 нарушения Мер по сохранению, относящихся к промыслу клыкача, включая нарушения, связанные с нахождением на судах пластиковых упаковочных лент (MC 25-01); несоответствием, установленным весовым нормам грузов углубителей ярусов (MC 25-02); сбросом отходов с камбуза через решетку с отверстиями более 25 мм (MC 26-01), а также нарушения требований, связанных с конструкцией отпугивающих устройств для птиц (стримеров), применяемых при постановке ярусов (MC 25-02) и т.д. [2]. Все выявленные нарушения были рассмотрены странами-членами на Постоянном комитете по выполнению и соблюдению (SCIC), который является вспомогательным органом Комиссии и ежегодно рассматривает эффективность мер по сохранению и их соблюдению, информируя Комиссию обо всех нарушениях. Этот дисциплинарный Комитет (SCIC) проводится ежегодно параллельно с заседанием Научного Комитета. Результаты докладываются Комиссии в виде отчета.

Море Росса (подрайон 88.1) является основным районом российского экспедиционного лова в Антарктике: здесь отечественные суда ведут промысел клыкача с 2002 г. [4]. Начиная с 2012 г., было проведено 9 инспекций российских судов. По отчетам новозеландских

и английских инспекторов, выявленные нарушения на российских судах были связаны с маркировкой орудий лова (буев) и случаями сброса отходов с камбуза через решетку более 25 мм.

Система инспектирования АНТКОМ может явиться единственным инструментом борьбы с незаконным, не-регистрируемым и нерегулированным (ННН) промыслом клыкача в зоне Конвенции.

В 1990-е годы, вылов в ходе ННН-промысла клыкача в зоне действия Конвенции, по оценке АНТКОМ, был более чем в шесть раз выше вылова, зарегистрированного лицензованными промысловыми судами, и в основном был отмечен в Индоокеанском секторе Антарктики в Подрайоне 58.4. На сегодняшний день уровень ННН-промысла клыкача в зоне действия Конвенции уменьшился, однако ННН-вылов, по-прежнему, остается проблемой для Комиссии и может серьезно подорвать природоохранные цели АНТКОМ. В частности, за последние пять лет ННН-промысел регистрируется в районах Индоокеанского сектора Антарктики. К сожалению, ННН-промысел выявляется не инспекционными судами Австралии, Новой Зеландии, Франции, Великобритании, а по информации, представленной промысловыми лицензованными судами. Иногда удается производить визуальное наблюдение ННН-судов, но чаще ННН-промысел регистрируется по орудиям лова, выставленным в море. Возникает законный вопрос: где же те инспекционные суда, проверяющие легально работающие суда в морях Росса и Амундсена, иногда по несколько раз за сезон?

Следует подчеркнуть, что инспектирование промысловых судов в морях Росса и Амундсена направлено





Рисунок 2. Военный ледокол Великобритании HMS «Protector», инспектирующий море Росса в 2016 г.

на досмотр лицензированных судов, ведущих лов под флагом России, Республики Корея, Японии, Украины. Согласно отчетам дисциплинарного комитета (SCIC), за период 2012-2015 гг. было выявлено 32 случая несоблюдения Мер по сохранению и более 60 случаев частичного соблюдения Мер по сохранению у судов под вышеперечисленными флагами. В то же время промысловые суда, работающие под флагами Австралии, Новой Зеландии, Франции, Великобритании, Норвегии и Чили, как правило, остаются вне инспектирования.

| Заключение |

В настоящее время в зоне Конвенции АНТКОМ сложилась и функционирует система инспектирования промысловых судов. Постоянный комитет по выполнению и соблюдению (SCIC) и Комиссия неоднократно благодарили тех, кто проводил инспекции в море, и указывали на необходимость продолжать эту работу. При этом было подчеркнуто, что все страны-члены, способные проводить инспекции в море, призываются к их проведению и сообщению результатов инспекций в Комиссию. А может ли Россия воспользоваться своим законным правом инспектирования промысловых судов в Антарктике, подготовить и направить российских инспекторов?

К 2016 г. пять стран-членов АНТКОМ имеют инспекторов, способных проводить инспекцию промысловых судов в море: Австралия (8 действующих инспекторов), Чили (4 действующих инспектора), Франция (50 действующих инспекторов), Великобритания (17 действующих инспекторов) и Новая Зеландия (125 действующих инспекторов), а Российская Федерация не имеет штата подготовленных специалистов. Возникает вопрос, возможно ли подготовить и направить отечественных специалистов для инспекции промысловых судов в зоне Конвенции АНТКОМ? Участие России в системе инспектирования АНТКОМ, прежде всего, ставит задачу подготовки отечественных инспекторов для работы в зоне Конвенции и их аккредитация в Комиссии. Специали-

сты, которые могли бы провести соответствующее обучение, например, семинары, имеются. По нашему мнению, подготовка отечественных инспекторов должна позволить им инспектировать промысловые суда, участвующие как в промысле клыкача, так и криля. Также следует подумать о судах, которые доставляют российских инспекторов в район промысла клыкача и криля. Например, Новая Зеландия и Великобритания практикуют использовать для этих целей военные суда (рис. 1, 2).

По нашему мнению, реализация Россией ее законного права инспектировать промысловые суда в зоне Конвенции будет способствовать не только укреплению инспекционной системы АНТКОМ, но и статуса России в этой международной региональной организации по рыболовству. Более того, участие России в инспекционной системе АНТКОМ отвечает заинтересованности России в сохранении и расширении отечественных промыслов и рыбохозяйственных исследований в Конвенционном районе и ослабит возможности некоторых стран осуществлять свои политические цели путем давления через инспекторские проверки на промысловые суда.

| ЛИТЕРАТУРА |

1. Отчет седьмого совещания комиссии АНТКОМ. 1988. CCAMLR – VII. Хобарт, Австралия. 130 с.
2. База данных АНТКОМ, <https://www.ccamlr.org>. дата обращения 21.03.16 г.
3. Список действующих мер по сохранению 2015/2016 гг. Хобарт: Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики, 2015. - 311 с.
4. Петров А.Ф., Сытов А.М. 2016. Характеристика современного промысла клыкачей (*Dissostichus spp*) в море Росса, Антарктика в период 1997-2015 гг. // Рыбное хозяйство. №1. С. 44-50.



IS IT NECESSARY FOR RUSSIA TO SEND THE INSPECTORS TO ANTARCTICA FOR CHECKING OF FISHING VESSELS OF COUNTRIES - CCAMLR MEMBERS WORKING IN THE KRILL AND TOOTHFISH FISHERY OR NOT?

A.F. Petrov, PhD – Russian Federal Research Institute of Fisheries and Oceanography (VNIRO), S.M. Kasatkina, PhD – Atlantic Research Institute of Marine Fisheries and Oceanography (AtlantNIRO), Kaliningrad, petrov@vniro.ru; ks@atlantniro.ru

The question of the inspection of fishing vessels in the CCAMLR area is considered, including the status of the inspector and his appointment, rights and duties. It was undertaken the analysis of the inspection of fishing vessels for the 2003-2016 period. The prospects for the preparation and participation of Russian inspectors in operation of the CCAMLR inspection system are discussing.

Keywords: CCAMLR, inspection, toothfish, krill